



ที่ บร ๐๐๒๓.๔/ว ๓๙๑

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดบุรีรัมย์ ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์
๑๑๕๙ เขาระโดง จังหวัดบุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริต
เชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ ปช ๐๐๔๐(บร)/๐๙๙๘
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้จัดทำข้อเสนอแนะ
“เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือช่วยให้ฝ่ายบริหาร
ภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เกิดความตระหนักต่อการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการ
นโยบายสาธารณะ เพื่อเฝ้าระวังและตรวจสอบการดำเนินงานด้านนโยบายและโครงการต่าง ๆ ของรัฐให้เป็นไป
โดยสุจริต โปร่งใส คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่
๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อป้องกันการทุจริตในเชิงนโยบายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุม
ในทุกระดับของหน่วยงานภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าวจากเดิมเป็น
“เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในการนี้ เพื่อให้ได้รับทราบข้อเท็จจริง ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์
จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ ในการประกอบการศึกษาเพื่อพัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะ
ดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ จึงขอความอนุเคราะห์ในการเผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็น
เพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นภายในวันที่
๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย สุระกุล)
ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐๔๔๖๖ ๖๕๔๔ ต่อ ๑๔

www.buriramlocal.go.th



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์
 รับเลขที่..... 7918
 วันที่..... 13 มิ.ย. 2565
 เวลา.....

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์
 ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์ ชั้น ๒
 ๑๑๕๙ ตำบลเสม็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์
 จังหวัดบุรีรัมย์ ๓๑๐๐๐

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบ
 รับเลขที่ 5 ๓.๐ 2565
 วันที่ 342

๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริต
 เชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรับฟังความคิดเห็นฯ จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. (ร่าง) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริต
 สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำข้อเสนอแนะ “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดเครื่องมือที่จะช่วยให้ฝ่ายบริหาร ภาคราชการ ภาคเอกชน และสาธารณชนเกิดความตระหนักต่อความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในนโยบายสาธารณะ อันเป็นสิ่งที่จะนำไปสู่การเฝ้าระวัง และตรวจสอบการดำเนินนโยบายและโครงการขนาดใหญ่ของรัฐให้เป็นโดยสุจริต โปร่งใส คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมในทุกระดับของหน่วยงานภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าวจากเดิมเป็น “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

ในการนี้ เพื่อให้ได้รับทราบข้อเท็จจริง ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ในการประกอบการศึกษาเพื่อพัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ จึงขอความอนุเคราะห์ท่านในการเผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังหน่วยงานในสังกัดเพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุรรัตน์ นวลฉิมพลี)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์

กลุ่มงานป้องกันการทุจริต
 โทร. ๐ ๔๔๖๖ ๖๕๗๑ ต่อ ๑๐๗
 โทรสาร ๐ ๔๔๖๖ ๖๕๗๐

“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”



แบบรับฟังความคิดเห็น
เพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

SCAN ME



<http://shorturl.at/dDQT7>

กรุณาสแกน QR Code เพื่อแสดงความคิดเห็น ตามแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ร่าง)

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



กิจกรรมที่ ๓.๑ การลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นเชิงลึกเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัด
ความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย

การทุจริตเชิงนโยบาย หมายถึง การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบทั้งโดยทางตรงหรือทางอ้อม
ในกระบวนการพัฒนานโยบายการบริหารประเทศ และการนำนโยบายดังกล่าวสู่การปฏิบัติ (คณะอนุกรรมการ
ศึกษาการกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในโครงการของรัฐ, ๒๕๖๑)

เมื่อพิจารณาจากความหมายดังกล่าวแล้ว พบว่า ประเทศไทยนั้นนอกจากจะมีรัฐบาลกลาง
เป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหารประเทศในระดับพื้นที่ทั้งหมดของประเทศ องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นนั้นถือเป็นองค์ประกอบสำคัญยิ่งในการบริหารประเทศในระดับพื้นที่ โดยมีแนวคิดที่จะให้พื้นที่ต่าง ๆ
ทั่วประเทศได้บริหารทรัพยากร ความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนในเขตพื้นที่ด้วยตนเอง จึงทำให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีแนวทางการบริหารที่จะต้องนำความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มากำหนด
เป็นแนวนโยบายสำหรับการบริหารพื้นที่นั้น ๆ ซึ่งนี่คือจุดเด่นของการบริหารส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

นโยบายการบริหารท้องถิ่นนั้น มีบางส่วนที่ถูกออกแบบมาโดยมีการแอบแฝงกลวิธีที่จะทำใ้
นโยบายที่ดูเหมือนจะตอบสนองความต้องการของประชาชน กลับกลายเป็นการตอบสนองการแสวง
ประโยชน์ส่วนบุคคลหรือกลุ่มคนบางพวกที่เป็นผู้ใกล้ชิดกับกลุ่มของพรรคการเมือง กลุ่มข้าราชการ
และกลุ่มภาคธุรกิจเอกชน เพื่อให้ได้รับสิทธิพิเศษไม่ว่าจะเป็นสิทธิในการเข้าร่วมในกระบวนการขับเคลื่อน
นโยบายนั้น เช่น การเป็นผู้ชนะการประมูล การเป็นภาคธุรกิจเอกชนที่ได้รับประโยชน์จากนโยบายโดยตรง
เป็นต้น หรือสิทธิในการกำหนดทิศทางและชี้้นำการออกแบบแนวนโยบาย ซึ่งการเอื้อประโยชน์เช่นนี้เป็น
ปัจจัยสำคัญที่ทำให้ประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณลดลง ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่าจาก
งบประมาณรัฐที่เสียไป

๑.๒ แนวทางการแก้ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากนโยบายที่ถูกวางกรอบแนวคิดไว้ จะถูกนำสู่การบรรจุเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้มี
การวางแนวทางการดำเนินการ และนำแนวคิดดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติได้ต่อไป ซึ่งปัญหาการทุจริตที่เกิดขึ้น
ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสามารถพบได้ในทุกขั้นตอนของการดำเนินการนโยบาย การจัดทำ
แผนงานโครงการ จนไปถึงการดำเนินการตามแผนงานโครงการด้วยกระบวนการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการ
ดำเนินกิจกรรมตามโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการที่จะสกัดกั้นปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายที่ดีที่สุด คือ การออกแบบระบบหรือกลไกให้
ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการนโยบาย ไม่ว่าจะเป็นพรรคการเมืองในฐานะผู้พัฒนานโยบาย
และนำเสนอ นโยบาย ภาครัฐในฐานะที่เป็นผู้ดำเนินการตามนโยบาย ภาควิชาการในฐานะผู้ที่เปรียบเสมือน



คลังสมองที่ร่วมวิเคราะห์นโยบายของภาครัฐเพื่อให้ได้นโยบายที่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ภาคเอกชนและประชาชนในฐานะที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบาย มีส่วนร่วมต่อกระบวนการทางนโยบายเพิ่มมากขึ้น ดังนี้

๑) การเพิ่มบทบาทให้ผู้พัฒนานโยบาย มีการพัฒนานโยบายที่จะใช้ในบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างถูกต้องด้วยความตระหนักถึงความเป็นไปได้และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย และมีการเผยแพร่ผลการพัฒนานโยบายให้สาธารณะได้รับทราบ

๒) การเพิ่มบทบาทให้กับภาครัฐในฐานะที่เป็นผู้ดำเนินการตามนโยบาย ให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริต การบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต และการสร้างการเฝ้าระวังการทุจริตด้วยการเผยแพร่ผลการดำเนินการตามนโยบายต่อสาธารณะ

๓) การเพิ่มบทบาทให้ภาควิชาการ สามารถเข้ามาร่วมวิเคราะห์แนวโน้มนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างสะดวก ผ่านการเข้าถึงข้อมูลนโยบายได้ง่าย

๔) การเพิ่มบทบาทให้กับภาคเอกชนและภาคประชาชน ให้มีการเฝ้าระวังการดำเนินนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การพัฒนาแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปตลอดจนถึงการนำแผนงานโครงการไปสู่การปฏิบัติ ผ่านเครื่องมือที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการพัฒนานโยบาย และการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ที่มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตและการจัดทำแนวทางการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตแล้ว

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย และการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในกระบวนการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อนำไปสู่การสร้างและเปิดเผยข้อมูลให้แก่ภาคประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในระดับพื้นที่

๓. เพื่อนำปัญหาการทุจริตหรือความเสี่ยงต่อการทุจริตในการดำเนินแผนงาน/โครงการสู่การกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันการทุจริต รวมทั้งแนวทางในการติดตามการผลักดันมาตรการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. แนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัด

๓.๑ ผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๑ ผู้ที่มีหน้าที่กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ผู้ว่าราชการจังหวัด



๓.๑.๒ ผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติและตอบคำถามตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท

๓.๒ แนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๑ ช่วงพัฒนาแผนงาน/โครงการ

ให้เจ้าหน้าที่ผู้พัฒนาแผนงาน/โครงการ ดำเนินการจัดทำข้อมูลตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงาน/โครงการ ประกอบกับคำขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการนั้น

จากนั้นจึงเสนอแผนงาน/โครงการดังกล่าวต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป โดยการพิจารณาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสภาท้องถิ่น ให้นำข้อมูลการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการดังกล่าวด้วย

๓.๒.๒ ช่วงนำแผนงาน/โครงการไปสู่การปฏิบัติ

ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ ดำเนินการนำโครงการดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ โดยให้นำผลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต และแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต เป็นแนวทางในการควบคุมการดำเนินแผนงาน/โครงการ เพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตามผลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต

เมื่อดำเนินการโครงการเสร็จสิ้น ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการรายงานผลการดำเนินโครงการ โดยให้มีการรายงานผลการใช้ข้อมูลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต และแผนบริหารจัดการความเสี่ยง

๓.๓ เจือ้นไขโครงการหรือกิจกรรมที่จะต้องเข้าร่วมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

๑) นิยามของคำว่า “โครงการที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

“โครงการที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” คือ โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นให้ความสำคัญสูง ผ่านแนวนโยบายที่สภาท้องถิ่นนั้นกำหนด โดยมุ่งเน้นที่จะให้เกิดโครงการนั้นอย่างเอาจริงเอาจัง เช่น การประกาศโครงการนั้นเป็นโครงการสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น การจัดลำดับแผนงาน/โครงการนั้นไว้ในลำดับแรก ๆ ของแผนพัฒนาท้องถิ่น การพิจารณาอนุมัติจัดสรรวงเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการแผนงาน/โครงการนั้นเป็นจำนวนสูง เป็นโครงการที่มาจากนโยบายที่ผู้บริหารท้องถิ่นใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งท้องถิ่น เมื่อได้รับการเลือกให้เข้ามาบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจึงแปลงนโยบายนั้นเป็นแผนงาน/โครงการ เป็นต้น

๒) รายละเอียดของหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำหรับพิจารณาโครงการที่จะเข้าร่วมการประเมินตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย มีประเด็นดังต่อไปนี้



๒.๑ เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มีมูลค่าสูงเป็นอันดับที่ ๑ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น

๒.๒ เป็นโครงการที่มีมาจากนโยบายที่ผู้บริหารท้องถิ่นแห่งนั้นใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ผลกระทบของโครงการซึ่งครอบคลุมทั้งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการ เช่น

(ก) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ

(ข) ผลกระทบด้านการเมืองและความมั่นคงของประเทศ

(ค) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการในระยะยาว เช่น สถานะการเงินและการคลัง รวมทั้งการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น หรือกระทบถึงแผนดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นในระยะยาว

๔. แนวทางการจัดทำข้อมูลประกอบตามเกณฑ์ชี้วัด

(ร่าง)

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เป็นเกณฑ์ชี้วัดที่ใช้กับการริเริ่มดำเนินโครงการขนาดใหญ่หรือโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในภาพรวม ถึงแม้ว่าจะใช้งบประมาณไม่มากหรือโครงการที่เอื้อประโยชน์ให้กับพวกพ้อง

ภาพรวมเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยง ต่อการทุจริตเชิงนโยบาย แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงาน/โครงการ และ ๒) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำแผนงานโครงการสู่การปฏิบัติ โดยประกอบด้วยหัวข้อที่จะใช้เป็นเกณฑ์ดังนี้

๑. เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย สำหรับช่วงการพัฒนาแผนงานโครงการ กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๕ เกณฑ์ ดังนี้

๑.๑) การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนจังหวัด แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๒ เกณฑ์)

๑.๒) การกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๒ เกณฑ์)

๑.๓) การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๓ เกณฑ์)



๑.๔) มีการบวนการสร้างการมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตอย่างเป็นระบบ (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๓ เกณฑ์)

๑.๕) การเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนาแผนงานโครงการ (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๔ เกณฑ์)

๒. เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๔ เกณฑ์ ดังนี้

๒.๑) มีการเตรียมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในขั้นก่อนการดำเนินการตามนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๕ เกณฑ์)

๒.๒) มีการเตรียมการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต และการติดตามการดำเนินการตามนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๓ เกณฑ์)

๒.๓) มีการเตรียมการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๓ เกณฑ์)

๒.๔) มีการเตรียมการสร้างความโปร่งใสในขั้นการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ด้วยการสื่อสารการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริตและการสร้างการเฝ้าระวัง (มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๔ เกณฑ์)

โดยเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ใช้แบบรายงานการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงฯ ในการรายงานการดำเนินโครงการ ๑ โครงการ ต่อ ๑ ฉบับ

**แบบการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงาน/โครงการ**

- วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่าความเป็นไปได้และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันส่งผลให้เกิดความโปร่งใสในการพัฒนานโยบาย แผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้สาธารณชนมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจและมีส่วนร่วมในการกำกับติดตามตรวจสอบการดำเนินนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้พัฒนาแผนงาน/โครงการ :

.....

๒. ชื่อแผนงาน/โครงการ :

๓. สาระสำคัญของนโยบายโดยสังเขป

.....

.....

๔. ความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการ กับแผนพัฒนาภาค หรือ ยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด

.....

.....

๕. ลำดับความสำคัญของนโยบาย :

(ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระบุความสำคัญของนโยบายตามความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยระบุเป็นเลขอันดับ โดยใช้นโยบายที่มีความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลำดับแรกมาประเมินตามเกณฑ์ชี้วัด)

ลายมือชื่อผู้รับผิดชอบโครงการ

(ชื่อ - นามสกุล)

.....

ลายมือชื่อนายก อปท.

(ชื่อ - นามสกุล)

นายก อปท.....



เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

ในขั้นตอนการพัฒนานโยบาย

กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัด ๕ เกณฑ์ มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๑๔ เกณฑ์ รายละเอียดดังนี้

๑. การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๑.๑ มีการศึกษาและอ้างอิงหลักการหรือแนวคิดของ แผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาภาค			(เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการได้ผ่านการอบรม หรือ ได้มีการประสานข้อมูลแผนยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด หรือ แผนพัฒนาภาคแล้ว)
๑.๒ มีการดำเนินการจัดทำเนื้อหาสาระที่แสดงความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการว่าเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาภาคอย่างไร และการเชื่อมโยงนั้นนำไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์จังหวัด หรือแผนพัฒนาภาคได้อย่างไร			(อธิบายผลการจัดทำเนื้อหาแสดงความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการ กับยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด หรือ แผนพัฒนาภาคโดยสังเขป)

๒. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการ

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๑ มีการศึกษาถึงความจำเป็นในการพัฒนาแผนงาน/โครงการดังกล่าวหรือไม่ โปรดอธิบาย			
๒.๒ มีการพิจารณาว่าวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการดังกล่าว สนับสนุน หรือส่งเสริมการพัฒนา อปท. ในเรื่องใด หรือมีการแก้ปัญหาหรือจุดอ่อนของ อปท. ในเรื่องใด โปรดอธิบาย			



๓. การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๓.๑ มีการอธิบายถึงแหล่งที่มาของงบประมาณ และ/หรือการสนับสนุนอื่นใดให้แก่แผนงาน/โครงการที่ได้พัฒนาขึ้นมาหรือไม่			
๓.๒ นโยบายที่ได้พัฒนาขึ้นมา นั้น มีการระบุถึงกลุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนได้เสีย อย่างชัดเจนหรือไม่ กลุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนได้เสีย มีแนวโน้มได้รับประโยชน์หรือเสียประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากนโยบายดังกล่าวอย่างไร และในกรณีที่มีผู้เสียประโยชน์จะมีมาตรการในการเยียวยาอย่างไร โปรดอธิบายให้ครอบคลุมถึงทุก ๆ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนงาน/โครงการนี้			
๑.๒ มีการกำหนดวัตถุประสงค์ ขอบเขตการศึกษา และแนวทางในการศึกษาการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในการดำเนินการตามนโยบาย			
๑.๓ มีการกำหนดให้จัดทำรายงาน การกำหนดความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินการตามนโยบาย และการกำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันการทุจริต ตามความเสี่ยงที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในการศึกษาให้มีการนำข้อสังเกตหรือข้อตรวจพบของหน่วยงานตรวจสอบ ภาควิชาการหรือภาคประชาสังคมมาพิจารณาประกอบการศึกษาด้วย และหากผลการศึกษาได้ปรากฏถึงความเสี่ยง ต้องจัดให้มีมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยง เช่น การจัดทำแผนรองรับการปรับเปลี่ยนนโยบายเท่าที่จำเป็น Exit plan/ Backup plan ไว้ด้วย			
๑.๔ มีการกำหนดให้ระบุผลการศึกษารายงานในข้อ ๑.๓ เป็นส่วนหนึ่งของแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ			



เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๑.๕ มีการกำหนดให้เผยแพร่ผลการศึกษา สู่สาธารณะ ผ่านช่องทางที่ประชาชนสามารถรับรู้ และเข้าถึงได้ง่าย			

๔. มีกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยง
ของนโยบายด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๔.๑ ได้จัดให้มีบุคคลหรือคณะทำงาน รับผิดชอบ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ ในระยะสั้นและระยะ ยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และ ฐานะทางการเงินการคลังของ อปท. รวมทั้งความ คุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยงของนโยบาย ด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ รวมถึงการ เปิดรับฟังข้อสังเกตจากภาควิชาการและภาค ประชาสังคม			
๔.๒ มีการศึกษาผลกระทบในระยะสั้นและระยะยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และฐานะ ทางด้าน การเงินการคลังของ อปท. รวมทั้งความ คุ้มค่า และความเสี่ยงของนโยบายอย่างรอบด้าน และมีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ ความ คุ้มค่า และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย รวมถึงการจัดทำแผนรองรับการปรับเปลี่ยนนโยบาย เท่าที่จำเป็น (Exit plan/Backup plan)			
๔.๓ มีการเผยแพร่ผลการศึกษาสู่สาธารณะ อย่างโปร่งใส ชัดเจน และง่ายต่อการทำความเข้าใจ เข้าใจ โดยจัดให้มีช่องทางในการรับข้อสังเกตจาก สาธารณะ และตอบข้อสังเกตหรือข้อซักถาม ในประเด็นที่สาธารณะได้ตั้งขึ้นมา			

*ในกรณีที่ตอบว่า "มี" ให้แนบเอกสารหรือหลักฐานประกอบ



๕. การเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนานโยบายของ อปท.

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๕.๑ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำนโยบาย ผ่านช่องทางที่สะดวกและเข้าถึงได้ง่าย เช่น เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์หรือเวทีสาธารณะ เป็นต้น			
๕.๒ มีการจัดทำ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น <ul style="list-style-type: none">- การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ- การกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบาย- การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย- การวิเคราะห์ผลกระทบในระยะสั้นและระยะยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และฐานะทางด้าน การเงินการคลังของ อปท. ความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยงของนโยบายด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ- ประเด็นอื่น ๆ ที่ควรเปิดเผยเพื่อสร้างความโปร่งใสในการพัฒนานโยบาย เป็นส่วนหนึ่งของ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท.			
๕.๓ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. และนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อจัดทำเป็นรายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. ฉบับสมบูรณ์			
๕.๔ มีการเผยแพร่รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. ฉบับสมบูรณ์ต่อสาธารณะ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่ประชาชนสามารถรับรู้และเข้าถึงได้ง่าย เช่น			



เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ หรือเวทีสาธารณะเป็นต้น			

*ในกรณีที่ตอบว่า "มี" ให้แนบเอกสารหรือหลักฐานประกอบ

แบบรายงานผลการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยง
ต่อการทุจริตเชิงนโยบายในขั้นตอนการนำแผนงาน/โครงการไปสู่การปฏิบัติ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความโปร่งใส
และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในขั้นตอนการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
๒. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตรการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตที่
ได้จัดทำในช่วงการพัฒนาแผนงาน/โครงการ ไปสู่การใช้งานจริงในช่วงการนำ
แผนงาน/โครงการ ไปปฏิบัติ
๓. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับติดตามเฝ้า
ระวังและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ชื่อโครงการ.....
๒. หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ

๓. งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

ลายมือชื่อผู้รับผิดชอบโครงการ
(ชื่อ - นามสกุล)
.....

ลายมือชื่อนายก อปท.
(ชื่อ - นามสกุล)
นายก อปท.....



เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ เป็นเกณฑ์ชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงความรอบคอบและความโปร่งใสในการปฏิบัติ โดยชุดคำถามและชุดกิจกรรมที่บรรจุอยู่ในเกณฑ์ชี้วัดในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัตินี้ หากประเมินแล้วพบว่าหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามนโยบาย ได้ปฏิบัติและจัดให้มีกิจกรรมเหล่านี้ปรากฏอยู่ในการดำเนินการตามนโยบาย ก็จะแสดงให้เห็นว่าการนำนโยบายสู่การปฏิบัติมีความน่าเชื่อถือและมีความโปร่งใส สามารถชี้แจงต่อสาธารณะได้

กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๔ เกณฑ์ มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๑๕ เกณฑ์ รายละเอียดดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำรายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตและแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต ไปสู่การใช้งานจริงในระหว่างการดำเนินแผนงาน/โครงการ

เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการดำเนินแผนงาน/โครงการ มีการนำรายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตและแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต ไปสู่การใช้งานจริงในระหว่างการดำเนินแผนงาน/โครงการ			(หากผลการใช้รายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า แผนงาน/โครงการดังกล่าว มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาหรืออุปสรรคที่อาจทำให้โครงการดังกล่าวไม่สามารถสร้างผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ของโครงการได้ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ)

๒. มีการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต

เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๑ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวกับการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยต้องกำหนดอำนาจหน้าที่			



เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๒ มีการจัดทำรายงานการประเมินผลการดำเนินการตามนโยบาย และเผยแพร่รายงานสู่สาธารณชน โดยในรายงานต้องจัดให้มีการวิเคราะห์ถึงประเด็นที่ทำให้แผนงาน/โครงการประสบความสำเร็จโดยปราศจากการทุจริต หรือประเด็นที่อาจทำให้ แผนงาน/โครงการไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลที่ส่งผลทำให้แผนงาน/โครงการออกมาเป็นลักษณะดังกล่าวและแนวทางการป้องกันและแก้ไขกรณีดังกล่าว ออกสู่สาธารณะด้วย			