



ที่ บร ๐๐๒๓.๔/ว ๗๙

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดบุรีรัมย์ ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์
๑๗๕๙ เข้ากระโอง จังหวัดบุรีรัมย์ ๓๑๐๐

๗๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น^๑
เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ ปช ๐๐๔๐(บร)/๐๘๙๙
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้จัดทำข้อเสนอแนะ “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือช่วยให้ฝ่ายบริหารภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เกิดความตระหนักต่อการทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้นในกระบวนการนโยบายสาธารณะ เพื่อเฝ้าระวังและตรวจสอบการดำเนินงานด้านนโยบายและโครงการต่าง ๆ ของรัฐให้เป็นไปโดยสุจริต โปร่งใส คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทยได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อป้องกันการทุจริตในเชิงนโยบายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุม ในทุกรอบดับของหน่วยงานภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าวจากเดิมเป็น “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในการนี้ เพื่อให้ได้รับทราบข้อเท็จจริง ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ จำกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ ในการประกอบการศึกษาเพื่อพัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะ ดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ จึงขอความอนุเคราะห์ในการเผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็น เพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นภายใต้วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชัย ลูกะภูก)
ห้องเรียนเชิงนโยบาย



ที่ ปช ๐๐๔๐ (บร) / ๐๙๗๙
วันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์
รับเลขที่ ๗๙๑๘
วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕
เวลา.....

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์
ศาลากลางจังหวัดบุรีรัมย์ ชั้น ๒
๑๗๕๙ ตำบลสมเม็ต อำเภอเมืองบุรีรัมย์
จังหวัดบุรีรัมย์ ๓๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

หนังสือที่ได้รับ
วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕
รับที่ ๓๔๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ห้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรับฟังความคิดเห็นฯ จำนวน ๑ แผ่น
๒. (ร่าง) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำข้อเสนอแนะ “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดเครื่องมือที่จะช่วยให้ฝ่ายบริหาร ภาคราษฎร์ ภาคเอกชน และสาธารณะนิยมเกิดความตระหนักต่อความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในนโยบายสาธารณะ อันเป็นสิ่งที่จะนำไปสู่การเฝ้าระวัง และตรวจสอบ การดำเนินนโยบายและโครงการขนาดใหญ่ของรัฐให้เป็นโดยสุจริต โปร่งใส คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ ประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อให้การป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครอบคลุมในทุกรายด้านของหน่วยงานภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พัฒนา ต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าวจากเดิมเป็น “เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

ในการนี้ เพื่อให้ได้รับทราบข้อเท็จจริง ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ในการประกอบการศึกษาเพื่อพัฒนาต่อยอดข้อเสนอแนะดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์ จึงขอความอนุเคราะห์ท่านในการเผยแพร่แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังหน่วยงานในสังกัดเพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุริรัตน์ นวลฉิมพลี)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดบุรีรัมย์

กลุ่มงานป้องกันการทุจริต
โทร. ๐ ๔๔๖๖ ๖๕๗๗ ต่อ ๑๐๗
โทรสาร ๐ ๔๔๖๖ ๖๕๗๐

“ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”



แบบรับฟังความคิดเห็น

เพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

SCAN ME



<http://shorturl.at/dDQT7>

กรุณาสแกน QR Code เพื่อแสดงความคิดเห็น ตามแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยง
ต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ร่าง)

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักมาตรฐานการเชิงรุกและนวัตกรรม
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



กิจกรรมที่ ๓.๑ การลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นเชิงลึกเพื่อพัฒนาเกณฑ์ชี้วัด ความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อป้องกันการทุจริตสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย

การทุจริตเชิงนโยบาย หมายถึง การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบหักโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในกระบวนการพัฒนานโยบายการบริหารประเทศ และการบ้านนโยบายดังกล่าวสู่การปฏิบัติ (คณะกรรมการศึกษาการกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงเพื่อสกัดกันการทุจริตเชิงนโยบายในโครงการของรัฐ, ๖๕๗๑)

เมื่อพิจารณาจากความหมายดังกล่าวแล้ว พบว่า ประเทศไทยนั้นนอกจากจะมีรัฐบาลกลางเป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหารประเทศในระดับพื้นที่ทั้งหมดของประเทศไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นถือเป็นองค์ประกอบสำคัญยิ่งในการบริหารประเทศในระดับพื้นที่ โดยมีแนวคิดที่จะให้พื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศได้บริหารทรัพยากร ความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนในเขตพื้นที่ด้วยตนเอง จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีแนวทางการบริหารที่จะต้องน้ำหนามต้องการของประชาชนในพื้นที่ มากำหนดเป็นแนวทางนโยบายสำหรับการบริหารพื้นที่นั้น ๆ ซึ่งนี้คือจุดเด่นของการบริหารส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

นโยบายการบริหารท้องถิ่นนั้น มีบางส่วนที่ถูกออกแบบมาโดยมีการขอบเขตกล่าวไว้ที่จะทำให้นโยบายที่ถูกกำหนดจะตอบสนองความต้องการของประชาชน กลับกลายเป็นการตอบสนองการแสวงประโยชน์ส่วนบุคคลหรือกลุ่มคนบางพวกที่เป็นผู้ได้รับผลกระทบอย่างพิเศษ เมื่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งทำให้ได้รับสิทธิพิเศษไปกว่าจะเป็นสิทธิในการเข้าร่วมในกระบวนการซื้อขายนั้น เช่น การเป็นผู้ชนะการประมูล การเป็นภาคธุรกิจเอกชนที่ได้รับประโยชน์จากนโยบายโดยตรง เป็นต้น หรือสิทธิในการกำหนดทิศทางและชี้นำการออกแบบแผนนโยบาย ซึ่งการเอื้อประโยชน์เช่นนี้เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ประสิทธิภาพของการใช้งานประมาณลดลง ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่าจากงบประมาณรัฐที่เสียไป

๑.๒ แนวทางการแก้ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากนโยบายที่ถูกวางแผนมาโดยมีการระบุเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้มีการวางแผนแนวทางการดำเนินการ และนำเสนอแนวคิดตั้งกล่าวไปสู่การปฏิบัติได้ต่อไป ซึ่งปัญหาการทุจริตที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพบได้ในทุกชั้นตอนของการดำเนินการนโยบาย การจัดทำแผนงานโครงการ จนไปถึงการดำเนินการตามแผนงานโครงการตัวยกระดับการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ และการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการที่จะสกัดกันปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายที่ดีที่สุด คือ การออกแบบระบบหรือกลไกให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการนโยบาย ไม่ว่าจะเป็นพัฒนาการเมืองในฐานะผู้พัฒนานโยบาย และนำเสนอนโยบาย ภาครัฐในฐานะที่เป็นผู้ดำเนินการตามนโยบาย ภาควิชาการในฐานะผู้ที่เปรียบเสมือน



คลังสมองที่ร่วมวิเคราะห์ทั่วไปของภาคธุรกิจเพื่อให้ได้ดีโดยมีประสิทธิภาพและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ภาคเอกชนและประชาชนในฐานะที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบาย มีส่วนร่วมต่อกระบวนการการทำงานนโยบายเพิ่มมากขึ้น ดังนี้

(๑) การเพิ่มบทบาทให้ผู้พัฒนานโยบาย มีการพัฒนานโยบายที่จะใช้ในบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างถูกต้องด้วยความตระหนักรถึงความเป็นไปได้และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย และมีการเผยแพร่ผลการพัฒนานโยบายให้สาธารณะได้รับทราบ

(๒) การเพิ่มบทบาทให้กับภาคธุรกิจในฐานะที่เป็นผู้ค้าดำเนินการตามนโยบาย ให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริต การบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต และการสร้างการเฝ้าระวังการทุจริตด้วยการเผยแพร่ผลการดำเนินการตามนโยบายต่อสาธารณะ

(๓) การเพิ่มบทบาทให้ภาควิชาการ สามารถเข้ามาร่วมวิเคราะห์แนวโน้มของภาคธุรกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างสะดวก ผ่านการเข้าถึงช่องทางนโยบายได้ง่าย

(๔) การเพิ่มบทบาทให้กับภาคเอกชนและภาคประชาชน ให้มีการเฝ้าระวังการดำเนินนโยบาย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การพัฒนาแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปตลอดจนถึงการนำเสนอแผนงานโครงการไปสู่การปฏิบัติ ผ่านเครือข่ายที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลการพัฒนานโยบาย และการนำเสนอนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ที่มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตและการจัดทำแนวทางการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตแล้ว

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย และการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในกระบวนการน่านโยบายไปสู่การปฏิบัติ และการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อนำไปสู่การสร้างและเปิดเผยข้อมูลให้แก่ภาคประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในระดับพื้นที่

๓. เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือความเสี่ยงต่อการทุจริตในการดำเนินแผนงาน/โครงการ สู่การกำหนดการหรือแนวทางในการป้องกันการทุจริต รวมทั้งแนวทางในการติดตามการผลักดันมาตรการป้องกันการทุจริตสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. แนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัด

๓.๑ ผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๑ ผู้ที่มีหน้าที่กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย คือ กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ผู้อำนวยการจังหวัด



๓.๑.๒ ผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติและตอบคําถามตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท

๓.๒ แนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๑ ช่วงพัฒนาแผนงาน/โครงการ

ให้เจ้าหน้าที่ผู้พัฒนาแผนงาน/โครงการ ดำเนินการจัดทำข้อมูลตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงาน/โครงการ ประกอบกับค่าขอรับการจัดสรรงบประมาณโครงการนั้น

จากนั้นจึงเสนอแผนงาน/โครงการตั้งกล่าวต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอต่อสภากองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป โดยการพิจารณาของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสภากองท้องถิ่น ให้นำข้อมูลการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการตั้งกล่าวด้วย

๓.๒.๒ ช่วงนำแผนงาน/โครงการไปสู่การปฏิบัติ

ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ ดำเนินการนำโครงการตั้งกล่าวไปสู่การปฏิบัติ โดยให้นำผลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต และแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต เป็นแนวทางในการควบคุมการดำเนินแผนงาน/โครงการ เพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตามผลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต

เมื่อดำเนินการโครงการเสร็จสิ้น ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการรายงานผลการดำเนินโครงการ โดยให้มีการรายงานผลการใช้ข้อมูลการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต และแผนบริหารจัดการความเสี่ยง

๓.๓ เสื่อนไขโครงการหรือกิจกรรมที่จะต้องเข้าร่วมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

๑) นิยามของคำว่า “โครงการที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

“โครงการที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” คือ โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นให้ความสำคัญสูง ผ่านแนวโน้มนโยบายที่สภากองท้องถิ่นนั้นกำหนด โดยมุ่งเน้นที่จะให้เกิดโครงการนั้นอย่างเข้าใจง่าย เข้ม การประกาศโครงการนั้นเป็นโครงการสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น การจัดล้ำตัวบัญชีแผนงาน/โครงการนั้นไว้ในลำดับแรก ๆ ของแผนพัฒนาท้องถิ่น การพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการแผนงาน/โครงการนั้นเป็นจำนวนสูง เป็นโครงการที่มาจากการนโยบายที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้ให้ไว้ในการหาเสียงเลือกตั้งท้องถิ่น เมื่อได้รับการเลือกให้เข้ามาบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นจึงแปลงนโยบายนั้นเป็นแผนงาน/โครงการ เป็นต้น

๒) รายละเอียดของหลักเกณฑ์หรือเสื่อนไขสำคัญของโครงการที่จะเข้าร่วมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย มีประเด็นดังต่อไปนี้



๒.๑ เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่มีมูลค่าสูงเป็นอันดับที่ ๑ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น

๒.๒ เป็นโครงการมีที่มาจากนโยบายที่ผู้บริหารห้องถิ่นแห่งนั้นใช้ในการนำเสนอตั้งขอยกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) ผลกระทบของโครงการซึ่งครอบคลุมทั้งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมจากการดำเนินโครงการ เช่น

(ก) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ

(ข) ผลกระทบด้านการเมืองและความมั่นคงของประเทศ

(ค) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการในระยะยาว เช่น ฐานะการเงินและการคลัง รวมทั้งการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้น หรือผลกระทบถึงแผนดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นในระยะยาว

๔. แนวทางการจัดทำข้อมูลประกอบตามเกณฑ์ชี้วัด

(ร่าง)

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย เป็นเกณฑ์ชี้วัดที่ใช้กับการเริ่มดำเนินโครงการขนาดใหญ่ หรือโครงการที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในภาพรวม ถึงแม้ว่าจะใช้งบประมาณไม่มากหรือโครงการที่เอื้อประโยชน์ให้กับพวงพ้อง

ภาพรวมเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยง ต่อการทุจริตเชิงนโยบาย แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงานโครงการ และ (๒) เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำแผนงานโครงการสู่การปฏิบัติ โดยประกอบด้วยหัวข้อที่จะใช้เป็นเกณฑ์ดังนี้

๑. เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย สำหรับช่วงการพัฒนาแผนงานโครงการ กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๕ เกณฑ์ ดังนี้

๑.๑) การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนจัดหัวด แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๒ เกณฑ์)

๑.๒) การกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๒ เกณฑ์)

๑.๓) การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๑ เกณฑ์)

๑.๔) มีกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ความเสี่ยงต่อการทุจริตอย่างเป็นระบบ (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๓ เกณฑ์)

๑.๕) การเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนาแผนงานโครงการ (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๔ เกณฑ์)

๒. เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๔ เกณฑ์ ดังนี้

๒.๑) มีการเตรียมการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตในขั้นก่อนการดำเนินการตามนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๕ เกณฑ์)

๒.๒) มีการเตรียมการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต และการติดตามการดำเนินการตามนโยบาย (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๓ เกณฑ์)

๒.๓) มีการเตรียมการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๓ เกณฑ์)

๒.๔) มีการเตรียมการสร้างความโปร่งใสในขั้นการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ด้วยการสื่อสารการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริตและการสร้างการผู้ช่วย (มีเกณฑ์ชี้วัดอยู่ ๔ เกณฑ์)

โดยเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ใช้แบบรายงานการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงฯ ในการรายงานการดำเนินโครงการ ๑ โครงการ ต่อ ๑ ฉบับ

แบบการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการพัฒนาแผนงาน/โครงการ

- วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีกระบวนการบริหารที่มีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าความเป็นไปได้และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันส่งผลให้เกิดความโปร่งใสในการพัฒนานโยบาย แผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้สามารถชันมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจและมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลตามตรวจสอบการดำเนินนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้พัฒนาแผนงาน/โครงการ :

๒. ชื่อแผนงาน/โครงการ :

๓. สาระสำคัญของนโยบายโดยสังเขป

๔. ความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการ กับแผนพัฒนาภาค หรือ ยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด

๕. สำคัญความสำคัญของนโยบาย :

(ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระบุความสำคัญของนโยบายตามความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยระบุเป็นเลขอันดับ โดยใช้้นนโยบายที่มีความสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลำดับแรก มาประเมินตามเกณฑ์ชี้วัด)

ลายมือชื่อผู้รับผิดชอบโครงการ
(ชื่อ - นามสกุล)

ลายมือชื่อนายก อบต.
(ชื่อ - นามสกุล)
นายก อบต.....



**เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย
ในขั้นตอนการพัฒนานโยบาย**

กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัด ๕ เกณฑ์ มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๑๔ เกณฑ์ รายละเอียดดังนี้

๑. การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๑.๑ มีการศึกษาและอ้างอิงหลักการหรือแนวคิดของ แผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาภาค			(เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการได้ ผ่านการอบรม หรือ ได้มีการประสานขอรับแผนยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด หรือ แผนพัฒนาภาคแล้ว)
๑.๒ มีการดำเนินการจัดทำเนื้อหาสาระที่แสดงความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการว่าเชื่อมโยง กับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาภาคอย่างไร และการเชื่อมโยงนั้นนำไปสู่เป้าหมายของ ยุทธศาสตร์จังหวัด หรือแผนพัฒนาภาคได้อย่างไร			(อธิบายผลการจัดทำเนื้อหาแสดงความเชื่อมโยงของแผนงาน/โครงการ กับยุทธศาสตร์ระดับจังหวัด หรือ แผนพัฒนาภาคโดยสังเขป)

๒. การกำหนดวัดถูกประสงค์ของแผนงาน/โครงการ

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๑ มีการศึกษาถึงความจำเป็นในการพัฒนา แผนงาน/โครงการตั้งกล่าวหรือไม่ โปรดอธิบาย			.
๒.๒ มีการพิจารณาว่าวัดถูกประสงค์ของแผนงาน/ โครงการตั้งกล่าว สนับสนุน หรือส่งเสริมการ พัฒนา อปท. ในเรื่องใด หรือมีการแก้ปัญหาหรือ จัดอ่อนช่อง อปท. ในเรื่องใด โปรดอธิบาย			.

๓. การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๓.๑ มีการอธิบายถึงแหล่งที่มาของงบประมาณ และ/หรือการสนับสนุนอื่นได้ให้แก่แผนงาน/โครงการที่ได้พัฒนาขึ้นมาหรือไม่			
๓.๒ นโยบายที่ได้พัฒนาขึ้นมานั้น มีการระบุถึง กตุุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนได้เสีย อย่างชัดเจน หรือไม่ กตุุ่มเป้าหมายและผู้มีส่วนได้เสีย มีแนวโน้ม ได้รับประโยชน์หรือเสียประโยชน์ทั้งทางตรงและ ทางอ้อมจากนโยบายดังกล่าวอย่างไร และในกรณีที่ มีผู้เสียประโยชน์จะมีมาตรการในการเยียวยา อย่างไร proto อธิบายให้ครอบคลุมถึงทุก ๆ ภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องกับแผนงาน/โครงการนี้			
๓.๓ มีการกำหนดวัดถูกประสงค์ ขอบเขตการศึกษา และแนวทางในการศึกษาการประเมินความเสี่ยงต่อ การทุจริตในการดำเนินการตามนโยบาย			
๓.๔ มีการกำหนดให้จัดทำรายงาน การกำหนด ความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินการตาม นโยบาย และการกำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกัน การทุจริต ตามความเสี่ยงที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในการศึกษาให้มีการนำเสนอสังเกตหรือข้อตรวจ พบร่องหน่วยงานตรวจสอบ ภาควิชาการหรือภาค ประชาสัมพันธ์จารณาประกอบการศึกษาด้วย และหากผลการศึกษาได้ปรากฏถึงความเสี่ยง ต้อง จัดให้มีมาตรการบริหารจัดการความเสี่ยง เช่น การ จัดทำแผนรองรับการปรับเปลี่ยนนโยบายเท่าที่ เป็น Exit plan/ Backup plan ไว้ด้วย			
๓.๕ มีการกำหนดให้ระบุผลการศึกษาตามรายงาน ในข้อ ๓.๓ เป็นส่วนหนึ่งของแผนงาน/โครงการเพื่อ ขอรับการจัดสรรงบประมาณ			

เกณฑ์ชี้วัดย่อ	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๑.๔ มีการกำหนดให้เผยแพร่ผลการศึกษาสู่สาธารณะ ผ่านช่องทางที่ประชาชนสามารถรับรู้ และเข้าถึงได้่าย			

๔. มีกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยงของนโยบายด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ

เกณฑ์ชี้วัดย่อ	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๔.๑ เดี๋ยจัดให้มีบุคลากรหรือคณะกรรมการ รับผิดชอบ ในการวิเคราะห์ผลกระทบ ในระยะสั้นและระยะยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และฐานะทางการเงินการคลังของ อปท. รวมทั้งความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยงของนโยบาย ด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ รวมถึงการ เปิดรับฟังข้อสังเกตจากภาควิชาการและภาคประชาสังคม			
๔.๒ มีการศึกษาผลกระทบในระยะสั้นและระยะยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และฐานะทางด้าน การเงินการคลังของ อปท. รวมทั้งความคุ้มค่า และความเสี่ยงของนโยบายอย่างรอบด้าน และมีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย รวมถึงการจัดทำแผนรองรับการปรับเปลี่ยนนโยบาย เท่าที่จำเป็น (Exit plan/Backup plan)			
๔.๓ มีการเผยแพร่ผลการศึกษาสู่สาธารณะ อย่างโปร่งใส ชัดเจน และง่ายต่อการทำความเข้าใจ โดยจัดให้มีช่องทางในการรับข้อสังเกตจาก สาธารณะ และตอบข้อสังเกตหรือข้อشك星辰 ในประเด็นที่สาธารณะได้ตั้งขึ้นมา			

*ในกรณีที่ตอบว่า "มี" ให้แนบเอกสารหรือหลักฐานประกอบ



๕. การเสริมสร้างความโปร่งใสในการพัฒนานโยบายของ อปท.

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๕.๑ มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในกระบวนการจัดทำนโยบาย ผ่านช่องทางที่ สะดวกและเข้าถึงได้ง่าย เช่น เว็บไซต์ สื่อสังคม ออนไลน์หรือเว็บสารานุกรม เป็นต้น			
๕.๒ มีการจัดทำ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบาย ของ อปท. ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลที่มีส่วน กีบวิชั่ง เช่น <ul style="list-style-type: none"> - การแสดงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ จังหวัด ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทตาม ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ - การกำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบาย - การประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย - การวิเคราะห์ผลกระทบในระยะสั้นและระยะ ยาว ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และฐานะทางด้าน การเงินการคลังของ อปท. ความคุ้มค่า ความเป็นไปได้ และความเสี่ยงของนโยบายด้วยการมีส่วนร่วมอย่างเป็นระบบ - ประเด็นอื่น ๆ ที่ควรเปิดเผยเพื่อสร้าง ความโปร่งใสในการพัฒนานโยบาย เป็นส่วนหนึ่ง ของ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. 			
๕.๓ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต่อ (ร่าง) รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. และนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงแก้ไข เพื่อจัดทำเป็นรายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. ฉบับสมบูรณ์			
๕.๔ มีการเผยแพร่รายงานการพัฒนานโยบายของ อปท. ฉบับสมบูรณ์ต่อสาธารณะ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่ประชาชนสามารถรับรู้และเข้าถึงได้ง่าย เช่น			

◎ รายการศึกษาเพื่อกำหนดเกณฑ์ที่ชี้วัดความเสี่ยงต่อการพุ่นจิบสูบบุหรี่ในเยาวชน สืบหัวเรียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗

เกณฑ์ชี้วัดย่อย	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ หรือเว็บสาระณะเป็นต้น			

*ในกรณีที่ตอบว่า “มี” ให้แนบเอกสารหรือหลักฐานประกอบ

**แบบรายงานผลการดำเนินการตามเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยง
ต่อการทุจริตเชิงนโยบายในขั้นตอนการนำเสนอแผนงาน/โครงการไปสู่การปฏิบัติ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

- วัตถุประสงค์ : ๑.เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในขั้นตอนการนำเสนอนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
๒.เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตรการป้องกันความเสี่ยงต่อการทุจริตที่ได้จัดทำในช่วงการพัฒนาแผนงาน/โครงการ ไปสู่การใช้งานจริงในช่วงการนำเสนอแผนงาน/โครงการ ไปปฏิบัติ
๓.เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลตามผ่านและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ชื่อโครงการ.....
๒. หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ
๓. งบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

ลายมือชื่อผู้รับผิดชอบโครงการ
(ชื่อ - นามสกุล)

ลายมือชื่อนายก อปท.
(ชื่อ - นามสกุล)
นายก อปท.....



ร่างการศึกษาเพื่อกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ**

เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย ในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ เป็นเกณฑ์ชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงความรอบคอบและความโปร่งใสในการปฏิบัติ โดยชุดคำถามและชุดกิจกรรมที่บรรจุอยู่ในเกณฑ์ชี้วัดในขั้นตอนการนำนโยบายสู่การปฏิบัตินี้ หากประเมินแล้วพบว่าหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามนโยบาย ได้ปฏิบัติและจัดให้มีกิจกรรมเหล่านี้ประกอบอยู่ในการดำเนินการตามนโยบาย ก็จะแสดงให้เห็นว่าการนำนโยบายสู่การปฏิบัติมีความน่าเชื่อถือและมีความโปร่งใส สามารถชี้แจงต่อสาธารณะได้

กำหนดเป็นเกณฑ์ชี้วัดสำหรับการประเมินได้ ๕ เกณฑ์ มีเกณฑ์ชี้วัดย่อย ๑๕ เกณฑ์ รายละเอียดดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำรายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตและแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต ไปสู่การใช้งานจริงในระหว่างการดำเนินแผนงาน/โครงการ

เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการดำเนินการแผนงาน/โครงการ มีการนำรายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตและแผนบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต ไปสู่การใช้งานจริงในระหว่างการดำเนินแผนงาน/โครงการ			(หากผลการใช้รายงานการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริต ได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า แผนงาน/โครงการ ตั้งแต่ว่า มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาหรืออุปสรรคที่อาจทำให้โครงการตั้งกล่าวไม่สามารถสร้างผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ของโครงการได้ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ)

๒. มีการประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต

เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๑ ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้าหน้าที่ประเมินผลการบริหารจัดการความเสี่ยงต่อการทุจริต โดยต้องกำหนดอย่างหน้าที่			

◎ ร่างการศึกษาเพื่อกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงต่อการทุจริตเชิงนโยบาย สานักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓

เกณฑ์ชี้วัด	มี	ไม่มี	คำอธิบาย
๒.๒ มีการจัดทำรายงานการประเมินผลการดำเนินการตามนโยบาย และเผยแพร่รายงานสู่สาธารณะ โดยในรายงานต้องจัดให้มีการวิเคราะห์ถึงประเด็นที่ทำให้แผนงาน/โครงการประสบความสำเร็จโดยปราศจากการทุจริต หรือประเด็นที่อาจทำให้แผนงาน/โครงการไม่บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลที่ส่งผลทำให้แผนงาน/โครงการอ่อน化เป็นตัวอย่างดี ตั้งกล่าว ออกสู่สาธารณะด้วย			